

# Заявление о мероприятиях понижающих региональное несоответствие в крае Либерец

Елена Йачова<sup>1</sup>, Йарослава Сыроваткова<sup>2</sup>

*Абстракт* Экономический факультет TUL приобрел в году 2007 исследовательский проект MMR н. WД-30-07-1 „инновационный доступ к решению несоответствия на уровне региона.“ Главная цель проекта заключается в том, чтобы формулировать мероприятия ведущие к падению межведомственных несоответствий в области экономического развития чешской республики. Писательницы во своем взносе промышляют заявление о мероприятиях, которые поддерживают уменьшение межведомственного несоответствия.

*Ключевая слова* региональное несоответствие, отладка бюджетного назначения налогов, налоговый выход на душу населения, бизнес - единица, мероприятия.

## I. ВВЕДЕНИЕ

Развитию всех регионов (краёв) в Чешской республике уделяют первоочередное внимание не только граждане, политики но и специалисты. С точки зрения исторического и социально-экономического развития отдельные регионы обладают целым рядом отличий в условиях и источниках для своего развития. Эти разные условия ведут к тому, что между отдельными регионами возникают дисбалансы, которые распространяются на целые области или только на отдельные населенные пункты в данном регионе. Степень успешности отдельных регионов значительно отличается. С одной стороны спектра находятся успешные регионы с развитой экономикой, а с другой – отстающие, стагнирующие регионы. Региональную политику можно поэтому понимать как деятельность, которая должна помогать сократить различия между отдельными регионами и обеспечить их гармоничное развитие. Целью региональной политики является дать всем регионам одинаковые возможности для полноценного использования их потенциала. Каждый регион исключителен и не вызывает сомнений, что основную роль в своём развитии регионы должны играть сами. Они должны уметь эффективно использовать свой потенциал, искать новые шансы для развития. Однако, если регионы

не в состоянии решить некоторые проблемы собственными силами, этим проблемным регионам должно помочь государство, которое должно предоставить дотации в различной форме, субвенции и гранты с целью ликвидировать возникшие отличия до минимума. При сглаживании региональных дисбалансов, наряду с государством, значительно большую роль должны играть органы территориального самоуправления.

## II. КОЛЛЕКТИВ РАЗРАБОТЧИКОВ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ПРОЕКТА

Экономический факультет Технического университета в Либереце также предложил для исследовательской программы, объявленной Министерством регионального развития ЧР проект под названием «Инновационный подход к решению дисбалансов на уровне региона». В прошедшем конкурсе на период 2007 – 2011 год были утверждены 23 проекта, среди которых был и проект коллектива разработчиков Экономического факультета. Основной целью этого проекта является сформулировать мероприятия по уменьшению межрегиональных дисбалансов в области экономического развития Чешской республики, ускоряющие экономическую эффективность, выраженную повышением доли регионов в формировании ВВП или улучшением жизненного уровня населения этих регионов. Для достижения этой цели необходимо идентифицировать ключевые факторы, характеризующие проблематичное развитие регионов, установить способность абсорбции поддержки предпринимательской деятельности в регионах, требующих концентрированной поддержки государства, предложить brownfields как один из возможных потенциалов развития региона включая описание и количественные характеристики региональных дисбалансов.

Коллектив разработчиков составлен с учётом сложности проекта на базе трёх кафедр Экономического

<sup>1</sup> Елена Йачова, Экономический факультет, Кафедра финансов и бухгалтерского учёта, Технический университет Либерец. Voroněžská 13, 461 17, Liberec 1, helena.jacova@tul.cz.

<sup>2</sup> Йарослава Сыроваткова, Экономический факультет, Кафедра экономики предприятий, Технический университет Либерец. Voroněžská 13, 461 17, Liberec 1, jaroslava.syrovatkova@tul.cz.

факультета Технического университета в Либереце. Ядром проектного коллектива является Кафедра экономики предприятий во взаимодействии с Кафедрой экономики и Кафедрой финансов и бухгалтерского учёта. Коллектив в

этом составе обладает длительным и очень хорошим опытом решения проектов, нацеленных на региональную и предпринимательскую проблематику.

### III. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДИСБАЛАНСЫ

Общей целью региональной политики, прослеживаемой в большинстве европейских стран, является поддержка проблемных областей, связанная с попытками устранения межрегиональных отличий. Одновременно с целью снижения регионального дисбаланса присутствует и цель общегосударственной эффективности во всех частях страны, включая эффективное распределение региональных источников так, чтобы эффективность народного хозяйства в целом была максимальной. Под региональными дисбалансами понимаем отклонение от определенного установленного, измеряемого индикатора. Индикаторы можно классифицировать на шесть обширных категорий: безработица, доход на душу населения, структура промышленности, экономические перспективы, демографические индикаторы и критерии, связанные с локализацией.

Учитывая длительное развитие до настоящего времени в отдельных регионах, Чешская республика по сравнению с некоторыми странами Евросоюза имеет относительно небольшие межрегиональные отличия, которые однако с начала 90-х лет прошлого века значительно растут. Это в первую очередь отражается на индикаторах развития уровня жизни (ВВП на душу населения, безработица и др.). Особенно большая разница формируется между Прагой (вместе с Центрально-чешским краем) и остальными регионами, включая структурно уязвимые регионы Северо-запад и Моравско-силезский, далее также между региональными центрами и остальной территорией страны. Указанные дисбалансы помимо прочего ведут к тому, что недостаточно используется общий экономический потенциал Чешской республики.

### IV. ИССЛЕДОВАНИЕ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Развитие регионов связывается с деятельностью субъектов предпринимательства, прежде всего малых и средних предприятий, которые формируют рабочие места для населения. Налоги населения и субъектов предпринимательства, находящихся в данном регионе, перераспределяются в бюджеты муниципалитетов. Структура субъектов предпринимательства образует значительный фактор экономики.

По статистическим данным можно проследить определенную специфику чешской предпринимательской среды. Самой большой группой являются субъекты с нулевым количеством работников, за ними следуют т.н. микропредприятия, в которых работает от 1 до 9 работников. Большинство экономических субъектов с

количеством работников более 1 000 работает в Праге, Моравско-силезском крае и Южно-моравском крае. Однако экономические субъекты с количеством более 10 000 сотрудников находятся только в Праге. Самая большая концентрация субъектов из области сельского и лесного хозяйства отмечена в краях на Мораве. Самое большое количество промышленных субъектов находится в Центрально-чешском крае, Праге и Южно-моравском крае.

Коллектив разработчиков в рамках исследовательского проекта определил частичную гипотезу, что в населенных пунктах с низкой динамикой экономического развития отсутствуют значительные отрасли для профилирования регионов. В качестве предпосылки для проверки гипотезы было необходимо произвести анализ количества предпринимательских субъектов, которые находятся в избранной тысяче населенных пунктов в тринадцати краях Чешской республики. Эти субъекты предпринимательства было необходимо классифицировать по отраслям экономической деятельности, а именно по классификации CZ –NACE.

В рамках первого шага были классифицированы все населенные пункты, которые находятся в отдельных краях по индикатору экономической активности. Он был рассчитан по двум частичным индикаторам, а именно – налоговые поступления на одного жителя и количество мест для трудоустройства. Индикатор экономической активности был установлен для отдельных населенных пунктов в ЧР, которых здесь 6 247. Населенные пункты в отдельных краях были классифицированы в рамках индикатора экономической активности по возрастающей, т.е. от наихудшего к наилучшему значению. В каждом крае было установлено соответствующее количество населенных пунктов, которые вошли в выборку для дальнейших исследований.

Вторым шагом был расчёт количества населенных пунктов по приведенной ниже формуле № 1. Установленные населенные пункты стали составной частью исследуемого образца, а именно в зависимости от количества жителей в крае, как это приведено в таблице № 1.

Количество населенных пунктов = (общее количество жителей краев / количество жителей в соответствующем крае) \*1 000 .....(1)

ТАБЛИЦА 1  
ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ИССЛЕДУЕМЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В ОТДЕЛЬНЫХ КРАЯХ

| Край         |                    | Общее кол-во жителей в крае | Доля жителей в крае от общего количества жителей в % | Кол-во населенных пунктов в крае | Кол-во исследуемых населенных пунктов в крае |
|--------------|--------------------|-----------------------------|--|----------------------------------|--|
| 21           | Центрально-чешский | 1 166 537                   | 12,85  | 1 146                            | 129  |
| 31           | Южно-чешский       | 628 831                     | 6,93   | 623                              | 70   |
| 32           | Плзеньский         | 552 898                     | 6,08   | 501                              | 61   |
| 41           | Карловарский       | 304 573                     | 3,35   | 354                              | 33   |
| 42           | Устецкий           | 823 193                     | 9,07   | 132                              | 91   |
| 51           | Либерецкий         | 429 803                     | 4,73   | 215                              | 47   |
| 52           | Кралово-градецкий  | 549 122                     | 6,04   | 448                              | 61   |
| 53           | Пардубицкий        | 506 808                     | 5,58   | 452                              | 56   |
| 61           | Высочина           | 511 114                     | 5,63   | 704                              | 56   |
| 62           | Южно-моравский     | 1 130 990                   | 12,45  | 672                              | 124  |
| 71           | Оломоуцкий         | 639 423                     | 7,03   | 397                              | 70   |
| 72           | Злинский           | 589 869                     | 6,49   | 304                              | 64   |
| 80           | Моравско-силезский | 1 249 909                   | 13,77  | 299                              | 138  |
| <b>Итого</b> |                    | <b>9 083 070</b>            | <b>100,00</b>  | <b>6 247</b>                     | <b>1 000</b>                                 |

Источник: собственные исследования

Для выбранного образца величиной в тысячу населенных пунктов по данным из Административного регистра экономических субъектов (ARES) было установлено количество субъектов предпринимательства, которые или имеют юридический адрес (юридические лица), или постоянно проживают (физические лица) в кадастре исследуемых населенных пунктов. Субъекты предпринимательства были классифицированы по основной экономической деятельности по классификации CZ-NACE, в настоящее время это 89 видов деятельности.

Далее в таблице 2 приведено 10 основных видов деятельности по CZ –NACE, которые были установлены коллективом разработчиков для подтверждения или исключения предварительной гипотезы.

ТАБЛИЦА 2  
ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИССЛЕДУЕМОЙ ВЫБОРКЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

| Код CZ-Nace | Наименование экономической деятельности  | Кол-во субъектов по данному виду деятельности |
|-------------|--|---|
| 470000      | Мелкооптовая торговля, без продажи транспортных средств  | 12 481  |
| 010000      | Растениеводство и животноводство, охота и взаимосвязанные виды деятельности                        | 10 145  |
| 430000      | Специализированная строительная деятельность   | 7 789   |
| 460000      | Оптовая торговля, без продажи транспортных средств   | 6 209   |
| 410000      | Строительство зданий   | 5 009   |
| 560000      | Общественное питание и гостиничная деятельность  | 4 018   |
| 250000      | Производство металлоконструкций и изделий из металла, без машин и оборудования                     | 3 749   |
| 160000      | Обработка древесины, производство деревянных, пробковых, плетёных и соломенных изделий, без мебели | 3 278   |
| 660000      | Иная финансовая деятельность   | 2 601   |
| 490000      | Наземный и трубопроводный транспорт  | 2 592   |

Источник: собственные исследования

ТАБЛИЦА 3  
 НАИБОЛЕЕ ШИРОКО ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТДЕЛЬНЫХ КРАЯХ

| Край               | Наиболее широко распространенная в крае деятельность CZ-NACE |                           | Общее количество установленных видов деятельности исследуемых населенных пунктах | Доля видов деятельности |
|--------------------|--|---------------------------|--|-------------------------|
|                    | CZ - NACE  | Кол-во видов деятельности |  |                         |
| Центрально-чешский | 470000   | 1 146                     | 8 962  | 12,79                   |
| Южно-чешский       | 010000   | 500                       | 3 234  | 15,46                   |
| Пльзеньский        | 470000   | 462                       | 3 257  | 14,18                   |
| Карловарский       | 470000   | 1 275                     | 5 041  | 25,29                   |
| Устецкий           | 470000   | 2 072                     | 13 021   | 15,91                   |
| Либерецкий         | 010000   | 630                       | 5 192  | 12,13                   |
| Кралово-градецкий  | 470000   | 348                       | 3 419  | 10,18                   |
| Пардубицкий        | 010000   | 500                       | 3 468  | 14,42                   |
| Высочина           | 010000   | 394                       | 2 038  | 19,33                   |
| Южно-моравский     | 010000   | 1 099                     | 9 604  | 11,44                   |
| Оломоуцкий         | 010000   | 721                       | 5 146  | 14,01                   |
| Злинский           | 010000   | 869                       | 6 763  | 12,85                   |
| Моравско-силезский | 470000   | 3 842                     | 26 287   | 14,62                   |
| <b>Итого</b>       | x  | x                         | 95 432   | x                       |

Источник: собственные исследования

\*Прим. Доля наиболее широко представленной экономической деятельности в крае от общего количества видов деятельности в крае

Если профильной отраслью региона будем считать такую отрасль, которая превышает 50% от установленных основных видов деятельности, то можем констатировать, что предполагаемая частичная гипотеза о том, что в населенных пунктах с низкой динамикой экономического развития не существует заметных видов деятельности для профилирования региона, была подтверждена. Из таблицы номер 3 следует, что ни один из основных видов экономической деятельности не превысил 30%.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Коллектив разработчиков Экономического факультета Технического университета в Либереце с 2007 года работает над исследовательским проектом в области решения региональных дисбалансов в Чешской республике. Основной целью проекта является формулировка мероприятий для снижения межрегиональных дисбалансов в области экономического развития Чешской республики. Члены коллектива разработчиков последовательно уделяют внимание отдельным задачам, которые должны подтвердить или исключить поставленные гипотезы и позволить создать новые методики для определения региональных дисбалансов. В рамках этой деятельности необходимо идентифицировать ключевые

факторы, характеризующие проблематичное развитие регионов, установить способность абсорбции поддержки предпринимательской деятельности в регионах, требующих концентрированной поддержки государства, предложить brownfields как один из возможных потенциалов развития региона включая описание и количественные характеристики региональных дисбалансов.

Населенные пункты понимают, что условием их развития является поддержка субъектов предпринимательства, которые работают в кадастре их населенного пункта. Поэтому они предлагают большую поддержку малого и среднего предпринимательства, поддержку промышленного производства, диверсификацию производства и субъектов предпринимательства и создание промышленных зон. Они видят наибольшие препятствия в развитии предпринимательства в виде недостаточной технической и транспортной инфраструктуры и плохой доступности населенных пунктов для транспорта. Следующей проблемой, на которую обращают внимание населенные пункты, является сложная система дотационной политики в Чешской республике и Евросоюзе. По их мнению необходимо также улучшить доступность образования, увеличить дотации на создание обучения учеников и создать условия для приёма на работу людей без квалификации. В некоторых населенных пунктах уже много лет вообще не строятся новые квартиры, поэтому населенные пункты призывают увеличить поддержку их строительства. В первую очередь небольшие населенные пункты чувствуют, что уменьшение регионального дисбаланса поможет развитию туризма, агротуризма,

отдыха, проведения свободного времени.

По мнению представителей населенных пунктов поддержка экологических проектов и устранение экологических нагрузок, увеличение доли альтернативных источников энергии, использование brownfields и улучшение обращения с отходами поможет удержать постоянное развитие на территории населенного пункта и края.

## VI. ПЕРЕЧЕНЬ ЛИТЕРАТУРЫ

- [1] CYHELSKÝ, L., KAHOUNOVÁ, J., HINDLS, R.: Elementární statistická analýza, Management Press, Praha 1999, ISBN 80-7261-003-1
- [2] HINDLS, R., KAŇOKOVÁ, J., NOVÁK, I.: Metody statistické analýzy pro ekonomy, Management Press, Praha 1997, ISBN 80-8593-44-1
- [3] JAČOVÁ, H., SYROVÁTKOVÁ, J. In Výzkum pro řešení regionálních disparit – WD. 1. vyd. Praha: ÚRS PRAHA, a.s., 2009. ISBN 978-80-7369-256-8.
- [4] RYDVALOVÁ, P., ŽIŽKA, M. *Klíčové faktory problematického vývoje regionů v České republice*. 1. vyd. Liberec: Technická univerzita v Liberci, Hospodářská fakulta, 2007. ISBN 978-80-903865-5-6.
- [5] RYDVALOVÁ, P., ŽIŽKA, M. *Konkurenceschopnost a jedinečnost obce. Jak měřit regionální rozdíly. Jak hodnotit hospodářskou úroveň obce. Jak identifikovat faktory regionálního rozvoje. Případové studie*. 1. vyd. Liberec: Technická univerzita v Liberci, 2008. ISBN 978-80-7372-423-8.
- [6] *Statistická ročenka České republiky 2007*. 1. vyd. Praha: SCIENTA, spol. s r.o., 2008. ISBN 978-80-250-1515-5.